

生态环境保护与经济社会发展协调统一

——以潘得巴自然保护与社区发展项目为例

赵雪峰

[摘要] 在环境保护问题上,长久以来存在“自然中心主义”与“人类中心主义”之争,似乎保护自然与人类的发展之间存在着不可调和的矛盾。尤其是,在经济社会发展相对落后的地区,面临着经济发展和环境保护何者优先的问题和分歧。珠穆朗玛峰国家级自然保护区潘得巴协会将促进生计与环境保护有机结合,在当地实施了一系列自然保护和社区发展项目,取得了良好效果。这一做法启示我们,生态文明建设并不是只要环境不要发展,而是要在发展经济的同时兼顾环境保护,保护环境的同时也要结合当地的生产实际,要兼顾当地群众的生活实际。唯有如此,才能充分发挥当地群众环境保护的主体作用,从根源上解决生态环境的破坏问题,达到经济和生态的协调发展,实现人与自然的和谐相处。

[关键词] 环境保护 能力建设 百姓生计 可持续发展

人与自然的关系问题是人类社会发展的基础性问题,处理好经济发展与环境保护的关系是人类面临的重要难题之一。改革开放以来,我国的经济社会发展取得了举世瞩目的成就,与此同时生态环境却越来越脆弱,各种生态和地质灾害频发不断。党的十八大报告将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设并列,提出了“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局,加强生态环境保护成为党中央和普通百姓的共识。然而,不少人认为,生态环境保护和社会经济发展之间是此消彼长的关系,保护生态环境就意味着要减缓经济社会的发展,甚至认为牺牲生

态环境是经济社会发展的必然代价。现实中,尤其是地方发展政策中,存在着重经济发展而轻环境保护、经济发展为硬指标而环境保护为软约束的不良倾向。如何处理经济社会发展与环境保护之间的关系,是我们需要解决的一个重要课题和难题。可持续发展道路、新型工业化道路、科学发展观等一系列思想的提出,在理论上为我们指明了方向。然而,在现实中如何操作则需要更加艰辛的努力和探索。由珠穆朗玛峰国家级自然保护区潘得巴协会实施的“潘得巴自然保护与社区发展”项目或许可以带给我们一些启示。

一、项目实施的背景

“珠穆朗玛峰国家级自然保护区”位于西藏自治区与尼泊尔共和国交界处,全区面积约32681.53平方公里,行政属西藏日喀则地区的定日、吉隆、聂拉木、定结四县所辖。就海拔高度而言,该保护区为世界上最高的自然保护区,并于1994年被联合国教科文组织纳入人与生物圈保护区网络。珠峰保护区所属四县总人口9万多,农牧业人口占80%以上;民族组成以藏族为主,占总人口的90%以上。保护区内拥有全世界超过8000米的14座高峰中的5座,其中就有世界第一高峰——珠穆朗玛峰。然而,该保护区由于过度放牧、河道堵塞、气候变化等原因导致的洪涝、水土流失、沙化和干旱使得大片农田、湿地和草场遭到不同程度的破坏,给当地生态环境和人民群众的生产生活带来了巨大的负面影响。1988年3月,西藏自治区人民政府正式宣布建立珠峰自然保护区。1989年8月8日,经日喀则地区行署批准在日喀则成立了珠峰自然保护区管理局,具体负责组织保护区的保护管理工作。然而,珠峰保护区经济基础薄弱,生产方式简单粗放,居民对自然资源有较大依赖性。如何保证在保护环境的同时,不影响当地的传统生计,走出一条保护与发展相协调的道路成为珠峰保护区需要解决的重要问题。

1994年,西藏自治区林业厅、地、县保护区管理局与美国新一代基金会在珠穆朗玛峰国家级自然保护区联合实施社区可持续发展项目。通过对保护区村民实施环境保护、初级卫生保健和家庭创收技能的培训,寻找更加符合当地社区实际情况的发展模式,以应对环境、健康和经济发展等方面的挑战。项目实施以来,先后在保护区范围内培训了300多名潘得巴(“潘得巴”由三个藏文字母所组成,其意为“为民谋福利的人”),并在社区开展了一系列卫生保健、自然保护知识普及、植树造林、修路、建学校等子项目。该项目实施效果良好,于1998年被联合国评为“全球50个最成功的可持续发展项目之一”,并得到当地政府和保护区群众的欢迎。应西藏自治区科技厅的要求,这一模式于2002年在西藏三江流域自然保护区进行

推广,后因项目周期因素于2007年终结。为了能够让备受当地人欢迎的潘得巴项目重生,继续在当地经济社会发展中发挥作用,时任保护区潘得巴项目协调员的次仁罗布先生经多方努力,于2009年6月26日在西藏日喀则地区行政公署民政局注册成立了珠穆朗玛峰国家级自然保护区“潘得巴”协会,该协会是会员制非营利性民间环保团体,由珠穆朗玛峰国家级自然保护区管理局作为业务主管部门,开展各项业务工作。协会部分承接了富群环境研究所在当地的资源,包括培训中心场地,以及较为先进的理念和技术,致力于通过培养“潘得巴”队伍来推动珠穆朗玛峰国家级自然保护区管护能力的全面提高以及社区居民的自我发展和全面进步。2010年5月,珠峰保护区潘得巴协会开始实施“潘得巴自然保护与社区发展”项目,以改善保护区环境保护和经济发展矛盾,缓和人与生物圈紧张关系。

二、项目的具体做法

珠峰保护区居民对自然资源的较大依赖性,以及原始的生产劳作方式直接威胁着这一地区生物资源的保护。为改变随意砍伐森林、过度放牧、挖草皮作燃料和搭羊圈等传统的生产生活方式,建立社区发展的可持续发展模式,以保护这一区域良好的生态环境,协会在保护区进行了深入的社会环境需求调查。针对这些需求,实行了一系列自然保护与社区发展方面的项目,旨在通过改善保护区居民生活水平,带领当地百姓走一条靠山养山、靠山爱山、靠山富山的可持续发展道路,增加自然资源的利用与社区福利发展的互补性和可持续性。

(一) 实施生态环境保护工程

1. 湿地保护项目。定日县协格尔镇周边终年气候干燥,但位于澎曲河畔的楚西村得益于附近的一片湿地,增加了该村周边的空气湿度,并为村民、村子的牲畜以及农田灌溉提供水源和草料。春天,村民通常会在湿地上放养马匹和牛羊,为防止马匹乱跑,村民经常把马匹拴在很小的区域里进食。这样的放养方式容易对草地造成破坏,尤其是马匹把草吃完后,就会刨草根。而在海拔4300米的地区,一旦草根被破坏,草地就很难恢

复。假若拴马的绳子扎得不牢固或者断裂,马还会跑到附近的农田,破坏刚刚发芽的庄稼。为了帮助楚西村更好地保护这片珍贵的湿地,防止牲畜践踏农田,2011年7月16日潘得巴协会对楚西村进行了实地考察,决定在该村实施一个湿地保护项目。项目通过用铁丝网搭建湿地草场围栏,让马匹在围栏内自由吃草,并推行草场轮休,从而达到保护湿地的目的,同时也避免了牲畜对周围农田的破坏。

2. 农田湿地保护项目。达曲村农田保护项目通过搭建围绕该村1000多亩农田的围栏,防止农田被四处游荡觅食的牛、羊、马等家畜践踏和破坏,从而提高粮食产量,保障困难群众的口粮,并有效提高作为牲口饲料的青稞秸秆的产量,促进牧业稳定增收。青稞秸秆产量的增加也可以减少对天然草场的过度依赖和利用,推动牧业的可持续发展,加速经济发展和社会进步。另外,由于该村传统的农田围栏依旧是靠挖掘周边湿地的土块来搭建,给湿地和草场带来了直接的大面积破坏。本项目通过铁丝网搭建农田围栏以减少上述对生态环境破坏极大且不可持续的做法,给湿地和草地以时间和空间缓慢恢复,达到了保护自然的效果,为生活在该湿地和草地的动物营造了良好的生存空间。

3. 防护林保护项目。荣孔村庄防护林保护项目通过搭建围绕防护林的围栏,保护约3000平方米由幼苗以及成年树木构成的防护林免受牛等家畜的破坏,提高防护林防风固沙的生态作用。防护栏还保护了在树林间的一些小片田地免受家畜的践踏,减少群众的经济损失。

4. 羊圈改造项目。珠峰保护区传统的羊圈是通过挖掘湿地的软泥,然后把挖出的泥块累搭成墙,做成一个羊圈。泥块羊圈缺乏加固措施,泥块之间的粘合度不高,遇到暴雨天气,羊圈容易坍塌,之后又需重新挖掘湿地泥土来修缮,形成恶性循环。而且,高原草地一旦被破坏便难以恢复。这种传统的搭建羊圈方式既破坏当地的生态环境,也不利于羊圈的可持续使用。为了杜绝这种现象,协会鼓励各村民根据实际情况,通过居民集体改造或个体改造的方式,使用石头或土砖来进行羊圈的改造。协会则按照当地村民的要求和需求,采取发放村民需要的物资(酸奶分离器、电视

机和DVD、太阳能电源照明设备等)或者帮助解决该村最迫切的问题(如搭建网围栏来保护农田)来补偿他们对项目的劳务投入。

(二) 开展社区居民的能力建设

1. 潘得巴能力建设培训。珠峰保护区的居民是该区的主要受益者,也是主要的守护者,保护区的保护和发展离不开当地居民的积极参与。为提高居民参与的积极性,“协会”延续了潘得巴项目的做法,不定期地对各村社的村长和妇女主任开展能力建设,提升村级领导人在生态保护、公共卫生、项目建议书开发、项目监测与评估、艾滋病预防等领域的的能力,充分发挥他们作为社区发展领头人的作用。为了充分带动培训的气氛并确保预期效果,培训采用了参与式培训方法和开放空间论坛模式,学员在培训期间可以畅所欲言,分享各自的经验和成功案例。同时,自2011年6月起,潘得巴协会启动了潘得巴数据库收集项目。对过去1994年至2011年参加潘得巴培训的323名潘得巴们进行详尽的走访调查,旨在建立一个详尽的潘得巴数据库,确定并评估潘得巴对其社区的影响,为协会继续开展项目提供决策参考。

2. 厨师培训、旅游服务技能培训。为了增加当地居民的生计能力,提高其在劳动力市场的竞争力,潘得巴协会为当地社区的藏族青年提供以厨艺为主的综合性旅游服务技能培训。除了向学员传授烹饪方面的知识和技能,还进行旅游服务和接待服务方面的技能培训,安排“珠峰自然环境介绍”、“保护区和旅游法律法规学习”、“保护区本土文化学习”、“高原反应游客急救方法”的培训,并组织学员到附近的珠峰宾馆进行见习。在培训活动的过程中,融入环境保护方面的知识和教育,让学员了解珠峰自然保护区所面临的环境与可持续性问题,培养他们在今后的生活和工作中养成低碳烹饪、节能节水的习惯,提升他们的环境保护意识。

3. 生态旅游英语培训。作为世界级旅游景点,随着外国游客的增多,基本的英语交流能力成为当地居民迫切需要掌握的一项技能。为了扩大当地社区居民的就业机会,潘得巴协会开展了生态旅游英语方面的培训,以提高当地村民的英语表达能力,尤其是在生态旅游和礼宾服务方面的表达能力,提高他们的就业能力,更好地利用周边

的旅游资源,增加家庭收入。除了基本的导游及酒店服务英语方面的培训外,协会专业人员还为学员们讲解了珠峰各景区和资源开发与环境保护的重要性,同时作为奖励,带领培训班的优秀学员到珠峰保护区、拉萨、山南等地区的主要景点进行实地考察学习。

三、项目取得的成效

潘得巴协会开展的项目取得了明显的生态效益、经济效益和社会效益,广受当地群众的欢迎和政府部门的认可。2011年8月,被西藏自治区民间组织管理局誉为全区先进社会组织,2012年7月,西藏自治区民政厅授予该组织西藏自治区5A级社会组织。该组织实施的项目也获得了广泛的社会好评,先后获得首届中国公益慈善项目大赛——实施项目银奖,福特汽车环保奖之“自然环境保护——先锋奖”一等奖,“中国西部生态保护创新公众参与项目”特别项目奖,第二届中国社会创新奖优胜奖等众多奖项。该项目的成效可以概括为以下几个方面。

一是保护当地生态环境,民众环保意识增强。项目实施的湿地保护、防护林保护、农田湿地保护以及羊圈改造等的直接效果就是阻止了牲畜对草地和防护林的破坏,保护了当地的草地、树林和湿地以及水源。项目采取用铁丝网建造围栏,石头和土砖建造羊圈的方法,改变了传统靠挖草皮建围栏和羊圈的做法,给湿地和草地的缓慢恢复以时间和空间,达到了保护自然的效果,也为生活在该湿地和草地的动物营造了良好的生存空间。同时,与传统羊圈相比,改造后的羊圈整齐统一,提升了当地的村容村貌,也具有较大的观赏性。这样,既保护了草皮和环境也为当地居民的生计发展找到了可替代的方案,从根源上杜绝了对草地的继续破坏,对于维护珠峰保护区的自然环境和生态平衡具有深远的意义和效果。项目实施中对村民进行的生态环境教育效果也比较明显。调研中,我们从一位60多岁的牧民口中得知,他家进行石头羊圈的改造,除自己付出人力成本外,还雇佣了劳动力,总计花费3000—4000元钱。当问到,为什么不继续采用草皮搭建羊圈这种省省力的方式时,老人的回答除了提到草皮羊圈不结

实、保暖性差、政府不让挖草皮等原因外,还特意说挖草皮破坏环境,挖掉草的地方光秃秃的不好看。可见,对于传统草皮羊圈有破坏性的民众教育已深入人心,提高了当地百姓环境保护的意识。

二是有助于促进农牧业增收,改善当地百姓的生计。项目进行的农田围栏和湿地、林地围栏的搭建,有效防止了牲畜践踏破坏庄稼带来的损失,提高了粮食产量和作为牲口饲料的青稞秸秆的产量,有助于促进农牧业的稳定增收。林地的保护也有助于增加当地村民的收入。从长远来看,草场的轮休和保护也有助于畜牧业的可持续发展,促进当地的经济。同样,羊圈改造后,传统的易垮塌的羊圈变成了牢固的暖圈,减少了以往每年都要挖草皮堆圈墙的重复劳动,又增强了冬季羊群的保暖效果,降低了羔羊死亡率,直接增加了村民的经济收入。项目实施的厨师、生态旅游、英语等职业技能培训,帮助当地村民特别是青年人提升了职业技能,增加了谋生能力,更多地参与到当地的旅游和餐饮服务中,一方面提升了当地旅游餐饮服务的水平,有助于当地旅游业的发展,同时也增加了他们的就业机会,减少了对自然资源的依赖,提高了个人和家庭收入,促进了当地经济的可持续发展。

三是改变落后生活方式,提升百姓生活质量和整体素质。项目实施中作为奖励的物资满足了当地百姓最迫切的需求,有助于改善生活质量。小型家用太阳能光伏照明系统,改善了恩巴村由于不通电网夜间照明困难的现实问题,改善了当地群众的生活环境。电视机和DVD为百姓提供了了解外部世界的渠道,开阔了他们的视野。酸奶分离机减少了妇女每天按传统方式分离的劳动,被妇女们高兴地誉为是“解放了妇女”。同时,参加项目培训的人员是珠峰保护区内的少数民族及贫困农牧民,其中妇女占40%以上。通过培训,她们掌握了藏土鸡养殖和生态旅游服务等方面的技能,提升了参与环境保护和社区发展的能力,从而能更有效地参与社区经济建设和社会发展。通过对社区发展能力的提升,妇女赢得了参与社区项目的设计、规划和管理的权利,这让妇女和男性都认识到妇女在一些非传统角色上的贡献,有助于提升妇女的地位。此外,由于珠峰地区特殊的地理面貌,当地的许多年轻人很少有机会

能到别的地方,在与别人交谈时也比较拘谨。对年轻人进行的职业技能的培训,在增加其就业机会,提高经济收入的同时,也为他们提供了与外界接触交流的机会和条件,有助于开阔青年人的眼界,促进当地群众整体素质的提升。

四、项目的特点与启示

潘得巴协会之所以能得到社会的广泛关注和好评,在于该协会是藏区为数不多的由藏人发起运作并服务于本地的机构,具有稀缺性。更为重要的是,协会秉承了经济发展与环境保护相统一的发展理念,项目的实施适合当地的实际情况。具体而言,至少有以下几个方面对我们有所启发。

(一) 从群众实际需求和意愿出发,促进了项目的落地生根

潘得巴协会实施的项目看起来都很简单,却与群众的日常生计密切相关,因而能真正受到群众的欢迎和支持,具有持续性和长期效应。项目所有的活动设计和培训都是基于社区成员的共同需求。譬如,随着前往珠峰保护区的国内外游客人数逐年猛增,作为前往珠峰大本营的必经之路,定日县城和周边的村子的餐饮业和旅店业迅速发展,并成为当地的一项重要经济收入来源。然而,本地人的就业渠道仅限于简单的洗碗工和苦力劳动,尽管少数本地人也开设餐馆,但菜肴单一,服务能力相对较弱,对游客的吸引力不强。为此,协会不定期地组织以提升当地人的厨艺技能和服务能力为主要内容的培训,受到当地群众尤其是年轻人的普遍欢迎和赞许。这种从当地群众的实际需求出发的项目,有利于解决“自上而下”的行政命令式的生态保护模式与当地实际相脱节、缺乏实施的群众基础的问题。在得知潘得巴协会在支持改造羊圈项目后,有两个村的村长主动跑到潘得巴协会办公室提出要像其他村社一样改造传统羊圈的要求,这充分说明羊圈改造项目的具有广泛的群众需求,而且项目本身的宣传和示范作用得到了充分体现。而且,协会坚持“老百姓有能力有智慧保护自己的资源,提高他们的生计”的理念,充分尊重村民的意愿,从最初项目的选定、项目的具体实施到项目补偿物资的选择,都是通过需求调查来确定,村民的需求和意见贯穿

于项目实施的全过程。众所周知,社会组织做项目一般都会为当地带来资源,为什么有些项目得不到群众的支持,甚至会引发群众的反感?潘得巴协会的经验告诉我们,只有项目紧贴当地村民实际,为村民解决最迫切需要解决的问题和困难,才能激发群众参与的积极性。反之,为做项目而做项目,不能够将组织的理念与当地百姓生活实际相结合,项目就不受欢迎,甚至会成为当地的负担。

(二) 促进生计与环境保护相统一,理念教育与具体项目相结合

潘得巴协会部分承接了富群环境研究所较为先进的理念和技术,坚持在环境保护的过程中注重生计的改善。项目实施没有局限于单纯的环境保护措施,而是将环境保护与社区发展相结合,在协会的带领,通过具体的生态保护措施、民生福利工程、持续的环境教育与创新的替代升级技能培训,推动和提高保护区的管护能力,增强自然资源的利用与社区福利发展的互补性和可持续性,促进二者的协调发展。项目没有严格区分环境保护和社区发展,而是将两者有机地结合起来。因为,只有当地人的生活改善了,传统的靠山吃山的不可持续的资源利用方式和发展模式才能改变,达到人与自然的和谐发展。通过改变传统的对环境有破坏作用的生产和生活方式,从源头上减少对环境的依赖和破坏,对于自然环境保护具有更加深远的影响。同时,结合具体项目的实施来宣传环保和卫生方面的理念和知识,也增强了理念教育的实效性。如结合羊圈改造项目宣传湿地的价值和挖草皮的生态破坏性。在厨师和生态旅游、英语培训中,贯穿环境保护理念的宣传和教育的除让学员了解珠峰自然保护区所面临的环境与可持续性问题外,还结合厨师培训,强调“厨师”作为一个完全以消耗能源为基础的特殊行业,也是节能减排的重要参与者。倡导一名合格的厨师,不仅要作出美味可口的菜肴,也应该尽可能做到节能减排、节水节电,鼓励学员要充分发挥藏区日照时间长,太阳能丰富的优势,多使用太阳灶烧水做饭,低碳烹调,并倡议珠峰林区的百姓按照自己的实际需求采集柴火,节约木材,杜绝滥砍滥伐等,通过对日常行为的改变,达到环境保护和可持续发展的目的。这种将理念宣传融入具体项目实

践中的做法,避免了宣传教育的枯燥性,而且通过项目实施,也拉近了协会成员与群众的关系,有利于群众接受,增强了教育宣传的实效性。

(三)注重居民素质和能力的培养,增强当地社区的自我发展能力

潘得巴项目的最终目标在于促进当地人解决各种环境保护和社区的生计发展问题。因而,尽可能地鼓励社区成员利用当地自然资源,自力更生地解决自己面临的问题显得尤为重要。项目将培养“潘得巴”即社区带头人作为切入点,通过接受了培训的“潘得巴”回到村庄中影响和带动其他村民,达到传授知识、保护环境和促进发展的目的。由“潘得巴”带到群众中去的知识和理念也会不同程度地影响了当地群众,改变村民的认知和行为方式,提供了从根源上解决破坏环境问题的可能性。这些“潘得巴”来自于当地社区,服务于社区,他们最了解当地实际情况,也最懂得如何帮助村民,如何同他们相互合作,改善家乡的面貌。经过培训的“潘得巴”大多数都承担了村长、妇女主任、乡卫生员的职务,在具体项目的实施中,借由“潘得巴”的号召力和动员力,大大提高了协调工作的效率。项目实施过程中,村民不仅在环保理念和知识方面有了提高,而且组织性方面明显增强。譬如,地东村的羊圈是集体改造,村民集中在一起做土坯,然后按照强弱搭配的方式,每3—4户结为小组,进行羊圈的搭建,这对于培养村民的集体意识和协作精神具有重要意义。调研中,一直有个疑问困扰着我们,村民既然对草皮羊圈的弊端早有体会,为什么一直没有人去用石头或土砖建羊圈呢?通过座谈,这个问题终于有了答案,一方面相比石头和土砖,利用草皮建羊圈更便利,另一方面尽管也有个别人想到用石头或其他方式,但由于缺乏动员,也就没有村民主动付诸行动。可见,培养“潘得巴”作为社区的领头人,也是提高当地村民的组织性和团结协作能力,提高其发展能力的有效方式。

(四)动员和整合多方资源,构建促进当地环境保护与社会发展的合力

在潘得巴项目的具体实施中,整合了政府、社会和社区的资源,将外部资源与内部资源进行了有效对接。项目整体上采取政府领导、专家指导、群众参与的“三方合作”的工作策略,即政府提供

资源和政策支持,负责政策和管理,并进行监测和评估;基金会和非政府组织提供资金支持,外部专家提供领导能力和技能的开发和培训;当地社区则在协会和当地潘得巴的志愿指导下,利用当地资源具体实施项目。协会还积极动员当地政府和企业,利用各自的资源合作开展项目。譬如,旅游服务厨艺技能培训班就是潘得巴协会和当地人力资源和社会保障局联合举办的。潘得巴协会还与白坝318国道沿线的餐厅联系,接收实习阶段的学员,使学员们能够有机会实践所学知识,并了解市场的需求和潜在的发展空间。为了真正达到学以致用目标,潘得巴协会与人社局还将开展相关后续跟踪服务。征得县人社局的同意,潘得巴协会将建立学员就业跟踪服务体系,并负责与本地或者外地餐饮业企业联系并建立合作关系,由协会培养人才,企业提供就业岗位,搭建企业和学员之间的桥梁,积极推荐学员到合作企业就业。这样,“潘得巴”协会这一平台的搭建,达到了政府、专家、社区、社会组织、企业等各方资源的整合利用,有助于动员和充分发挥内部和外部多方资源的优势,形成保护珠峰自然环境和促进当地经济发展的合力。

总之,生态文明建设是一个理论问题,更是一个实践问题。潘得巴协会的具体做法并不具有普适性,项目带给我们的更多的是一种理念和启示。如何让经济社会发展和生态环境保护在具体的实践中有机结合,实现生产发展、生活富裕和生态良好三者的统一,还需要结合当地的具体实际,做更多的实践和探索。

(作者工作单位:中央编译局战略部)

(责任编辑:郑锦)